

VOLUMEN II

INDICE

CAPITULO 8

POLICIA DE ORDEN Y LA SEGURIDAD PUBLICA	473
A) Consideraciones Generales	473
a) Concepto	474
B) Régimen Jurídico	476
a) Principios básicos de actuación	479
b) Funciones	482
C) El Cuerpo Nacional de Policía	483
a) Organización	483
b) Competencias específicas	485
D) La Guardia Civil	486
a) Organización	486
b) Competencias Específicas	487
E) Disposiciones comunes al Cuerpo Nacional de Policía y Guardia Civil	488
F) La Policía Judicial	489
G) Otros órganos	492
H) Policías de las Comunidades Autónomas	493
a) Regulación estatutaria	493
b) Organización	494
c) Competencias	495
I) La colaboración y coordinación entre el Estado y las Comunidades Autónomas	499
a) Organos de coordinación	501
J) Policías Locales	502
a) Organización	503
b) Funciones	503
EL ORDEN PUBLICO	505
A) Consideraciones Generales	505
B) Concepto	507
C) Actos contrarios al orden público	510
D) Organos	512
E) Intervención Administrativa	514
a) Armas	514
b) Entrada en domicilio particular	514
c) Detenciones	515
d) Reuniones y manifestaciones	515
e) Catástrofes	517
F) Derecho sancionador	517
USO Y TENENCIA DE ARMAS Y EXPLOSIVOS	520
A) Consideraciones Generales	520
B) Ambito de aplicación	521
C) Organos	521
D) Clases de armas	523
E) Armas Prohibidas	526
a) Armas totalmente prohibidas	526
b) Armas prohibidas a particulares	527
c) Armas prohibidas a particulares	528

F) Intervención Administrativa	529
a) Fabricación	529
b) Reparación	529
c) Señales y marcas	530
d) Circulación	530
e) Comercio	531
f) Armerías	531
g) Importación y exportación	531
h) Medidas de seguridad	532
G) Tenencia y usos de armas	532
a) Solicitud	532
b) Tenencia de armas	535
c) Documentación para uso de armas	536
H) Derecho sancionador	537
a) Infracciones	537
b) Competencias	538
c) Sanciones	538
I) Explosivos	541
POLICIA DE CIRCULACION Y TRAFICO	542
A) Consideraciones generales	542
B) Competencias	543
C) Intervención administrativa	544
a) Normas generales	544
b) Normas específicas sobre circulación de vehículos	546
D) Derecho sancionador	547
a) Procedimiento	547
EL ORDEN PUBLICO Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	549
A) Consideraciones generales	549
B) El derecho de reunión	550
C) La inviolabilidad de domicilio	553
D) El secreto de las comunicaciones	554
E) Libertad y seguridad	556
a) La privación de la libertad	557
b) Información al detenido de sus derechos y asistencia de abogado	558
c) El procedimiento del "habeas corpus"	559
d) El procedimiento de protección de los derechos fundamentales	561
BIBLIOGRAFIA	563
CAPITULO 9	
EL MODELO ECONOMICO DE LA CONSTITUCION	564
A) Consideraciones Generales	564
B) El debate constitucional del modelo económico	567
C) Modelo económico constitucional	571
D) La libertad de empresa	574
TECNICAS DE INTERVENCION PUBLICA EN UNA ECONOMIA DE MERCADO	585
A) Consideraciones Generales	585
B) Formas de intervención pública	587
a) Intervención legislativa	587
b) Intervención de policía	588
c) Intervención de fomento	589
EL SECTOR PUBLICO ECONOMICO	591
A) Consideraciones generales	591
B) Precedentes Legislativos	593

C) La iniciativa pública en el Derecho comparado	595
D) Discusiones Parlamentarias	596
E) La iniciativa pública	600
a) Introducción	600
b) Sentido del art. 128-2	601
c) Justificación de la iniciativa pública	605
F) Formas de la intervención pública en el sector económico	606
a) Las nacionalizaciones	606
b) Reservas al sector público de recursos o servicios esenciales	607
c) La intervención de empresas	608
LA EMPRESA PUBLICA	610
A) Consideraciones generales	610
a) Antecedentes	611
b) Concepto	612
c) Formas jurídicas de empresas públicas	613
B) Caracteres	614
a) Especialidad	614
b) Existencia de un interés público	614
c) Viabilidad asegurada	615
d) Aplicación del Derecho público y del Derecho privado	615
e) Politización	616
f) Subsidiaridad	616
C) Régimen jurídico	618
a) Creación	618
BIBLIOGRAFIA	621

CAPITULO 10

LA PROTECCION DE LOS CONSUMIDORES	622
A) Consideraciones Generales	622
B) Regulación constitucional	624
a) Antecedentes parlamentarios del art. 51 de la Constitución	625
b) Discusiones parlamentarias sobre la redacción del art. 51	626
C) La ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios	629
a) Ambito de aplicación	630
b) Concepto de consumidor y usuario	631
D) Competencias	633
a) Competencia de la Administración del Estado	633
b) Competencia de las Comunidades Autónomas	634
c) Competencia de las Corporaciones Locales	636
E) Principios informadores	637
a) Irrenunciabilidad	637
b) Comunicación de los riesgos	638
c) Seguridad	639
d) Legalidad	640
DERECHOS	641
a) Derechos según el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas	641
b) Derechos según la asamblea del Consejo de Europa ..	642

c) Derechos según la Ley General para la defensa de los Consumidores y usuarios	642
LA PROTECCION EN EL DEPARTO ABEJOYO	644
A) Consideraciones Generales	644
B) Protección de la salud y seguridad	645
C) Protección de los intereses económicos y sociales ...	647
a) Protección en la publicidad	648
b) Las cláusulas y prácticas abusivas	649
c) Protección en los bienes de naturaleza dudosa..	652
D) Derecho a la información	653
a) Información de los productos y bienes en general..	654
b) Oficinas y servicios de información	655
c) Programas de información orientadores	657
E) Derecho a la educación y formación en materia de consumo	658
LAS ASOCIACIONES DE CONSUMIDORES Y REDACTOS	659
A) Consideraciones Generales	659
B) Naturaleza jurídica	660
C) Elementos	662
a) Personales	662
b) Formales	663
c) Causal	664
D) Régimen jurídico interno	665
E) Funciones	667
F) Derechos	669
RESPONSABILIDAD	670
A) Consideraciones	670
B) Supuestos de responsabilidad	672
C) Seguro obligatorio y Fondo de garantía	676
D) Arbitraje	677
DERECHO SANCIONADOR	679
A) Consideraciones Generales	679
B) Infracciones	682
a) Calificación	685
C) Sanciones	686
BIBLIOGRAFIA	689
CAPITULO 11	
LA SANIDAD	690
A) Consideraciones generales	690
B) La Ley General de Sanidad	691
a) Antecedentes legislativos	691
b) Fundamento constitucional	694
c) La Ley de 25 de abril de 1.986	696
d) Naturaleza de la Ley General de Sanidad	698

G) Intervención pública en relación con la salud individual y colectiva	718
a) Autorizaciones	718
b) Limitaciones	719
c) Inspección	720
H) Derecho sancionador	721
a) Principios generales	721
b) Infracciones sanitarias	722
c) Sanciones administrativas	725
DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS	726
A) Consideraciones generales	726
B) Competencia del Estado	727
a) Sanidad exterior	727
b) Sanidad interior	728
C) Competencia de las Comunidades Autónomas	731
D) Competencias concurrentes entre la Administración del Estado y las Comunidades Autónomas	732
E) Competencias de las Corporaciones Locales	733
F) La Alta Inspección	735
ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	738
A) El Sistema Nacional de Salud	738
B) Los Servicios de Salud	740
C) Las Areas de Salud	742
a) Concepto	742
b) Actividades	743
c) Delimitación	743
d) Organos	744
D) Las Zonas Básicas de Salud	747
a) Concepto	747
b) Los Centros de Salud	748
E) La red integral de hospitales del sector público	749
F) La Coordinación General Sanitaria	751
G) La financiación	753
H) El personal	755
LA MEDICINA PRIVADA	756
A) Consideraciones generales	756
B) Los conciertos sanitarios	757
a) Concepto	757
b) Régimen jurídico	758
C) Subvenciones	760
BIBLIOGRAFIA	762



CAPITULO 12

LA ACCION ADMINISTRATIVA EN AGRICULTURA	763
A) Consideraciones generales	763
a) Breve referencia histórica	763
b) Los poderes públicos	764
B) La Constitución y los Estados de Autonomía	766
C) Competencias del Estado	769
a) En materia de agricultura y ganadería	769
b) En materia de investigación agraria	770
c) En materia de reforma y desarrollo agrario	771
D) Competencias de las Comunidades Autónomas	773
a) En materia de extensión agraria	773

b) En materia de enseñanza profesional y capacitación de agricultores	774
c) En materia de investigación agraria	775
d) En materia de reforma y desarrollo agrario.....	776
E) Competencias concurrentes entre la Administración del Estado y la de las Comunidades Autónomas	778
a) En materia de agricultura	779
b) En materia de investigación agraria.....	780
c) En materia de reforma y desarrollo agrario	782
F) Legislación Autonómica	784
G) Intervención Administrativa	786
a) Determinación de los precios	786
b) Fomento de ciertas actividades	788
c) Fomento del asociacionismo agrícola	793
H) Supuestos especiales de intervención administrativa agraria	795
a) Conservación y Mejora de Suelos Agrícolas	796
b) Estatuto de la Viña, del Vino y los Alcoholes ...	797
c) Semillas y Plantas de Vivero	798
I) Concentración Parcelaria	798
a) Concepto	798
b) Procedimiento	800
c) Revisión	802
d) Ejecución	804
e) Efectos	805
EL I.R.Y.D.A.	807
A) Concepto	807
B) Fines	807
C) Bienes y medios economicos	809
D) Recursos	809
LAS EXPROPIACIONES AGRARIAS	810
A) Consideraciones generales	810
B) Expropiaciones en zonas de concentración parcelaria..	812
C) Expropiación por causa de interés social	814
a) Principio general	814
b) Actuaciones previas	815
c) Recurso	816
d) Excepciones a la expropiación	817
e) Reversión	818
D) Expropiación en Fincas Manifiestamente Mejorables ...	819
ACCION ADMINISTRATIVA EN EL SECTOR GANADERO	820
A) Consideraciones Generales	820
B) Competencias	821
a) En producción animal	821
b) En sanidad animal	824
c) En materia de desarrollo ganadero	827
C) Régimen jurídico de las Vías Pecuarias	829
a) Concepto	829
b) Clasificación	830
c) Derecho sancionador	831
d) Enajenación de las vías pecuarias	832
D) Aprovechamientos de pastos, hierbas y rastrojeras ...	832
a) Sanciones y recursos	834
E) Sanidad animal	834

a) Consideraciones generales	835
b) Transporte	836
- Circulación y transporte del ganado	836
- Transporte por ferrocarril	836
- Transporte por carretera	837
- Transporte por avión y barco	837
- Condicionamiento de ferias, mercados y concursos ..	838
- Importación y exportación	839
c) Notificación	839
d) Intervención y sacrificio	839
BIBLIOGRAFIA	841

CAPITULO 13

EL SISTEMA FINANCIERO Y CREDITICIO	842
A) Consideraciones generales	842
B) Legislación	845
C) Autoridades	846
a) Las Comunidades Autónomas	851
D) Controles formales de la Banca	852
a) Incompatibilidades bancarias	852
b) Limitación de riesgos	854
c) Tramitación de expedientes y asuntos	856
d) Normas especiales sobre contabilidad	857
e) Previsión para Insolvencias	859
f) Control monetario	862
g) Medidas cautelares de intervención administrativa de Entidades bancarias	863
h) Publicidad	864
i) Estadística	867
j) Vigilancia y seguridad	868
LA BANCA OFICIAL	879
A) Banco de España	879
a) Proceso histórico de formación	879
b) Naturaleza jurídica	881
c) Objeto	881
d) Régimen jurídico	882
e) Organización	883
f) Función de asesoramiento al Gobierno	886
g) Función de estadística e información	886
h) Función de Central de Información de Riesgos	887
i) Función de inspección	888
j) Operación de emisión	889
k) Operación de canje	889
l) Operación con el Tesoro	889
m) Operación de crédito al sector público	890
n) Operaciones con la Banca privada y el sector priva do	890
B) Banco de Crédito Agrícola	890
C) Banco de Crédito Industrial	891
D) Banco de Crédito Local	892
E) Banco Hipotecario	893
F) Banco Exterior de España	894

LA BANCA PRIVADA	895
A) Consideraciones generales	895
B) Creación de nuevos Bancos Privados	899
a) Requisitos	899
C) Expansión bancaria	902
D) Bancos Industriales y de Negocios	903
a) Creación	904
b) Operaciones	905
LAS CAJAS DE AHORRO	906
A) Consideraciones generales	906
B) Concepto y naturaleza jurídica	907
a) Objeto	909
C) Régimen jurídico	909
a) Creación	909
b) Registro de Cajas de Ahorro	911
D) Organos	912
a) La Asamblea General	913
b) El Consejo de Administración	915
c) La Comisión de Control	916
d) El Director General	918
E) Organos Confederados de las Cajas de Ahorros	919
F) Régimen sancionador	920
OTRAS ENTIDADES FINANCIERAS	922
A) Caja Postal de Ahorros	922
B) Cooperativas de Crédito	923
C) Entidades de Financiación	924
D) Sociedades y Fondos de Inversión Mobiliaria	927
E) Sociedades Instrumentales de Agente Mediadores Cole- giados	929
F) Sociedades de Crédito Hipotecario	930
G) Sociedades de Garantía Recíproca	932
BIBLIOGRAFIA	934